

Rol de la mujer en la gestión de riesgos, instituciones públicas

Role of women in risk management, public institutions

Durán Priscila Vanessa^{*}; Iñiguez Gloria Piedad¹; Barragán Irene Grey¹; Gavilanes Carina Alexandra¹; Uzuay Mirian del Rocío¹

¹ Universidad Estatal de Bolívar - Guaranda, Ecuador

* vanesaduran14@gmail.com

DOI: <https://doi.org/10.26871/killkanasocial.v6i4.1181>

Resumen

Hoy en día aún se sigue evidenciado que la igualdad de género y la participación de la mujer sigue siendo limitada en los diferentes ámbitos, pese a sus logros y avances que ellas han ido alcanzando gracias a su esfuerzo y perseverancia, considerando así en investigar el Rol de la mujer en la Gestión de Riesgos en las diferentes instituciones públicas del Casco Urbano del Cantón Guaranda. La Gestión de Riesgos en la actualidad juega un papel muy importante tanto en la sociedad como en las instituciones públicas y privadas, considerándose un eje transversal en la planificación del desarrollo, buscando garantizar el bienestar de toda la población y la conservación y protección de los bienes inmuebles ya sean de un patrimonio cultural o natural frente cualquier tipo de amenaza y riesgo de origen natural y antrópico. Planteando así un enfoque de investigación cualitativo, mismo que ayudó a conocer y categorizar el rol de la mujer en la Gestión de Riesgos; el cual se lo realizó bajo la metodología Delphi y la teoría fundamentada en los datos que a través de la aplicación de encuestas, entrevistas y visitas in situ, se pudo identificar que aún en las instituciones públicas del casco urbano de Guaranda no existe una inserción de la temática de Gestión de Riesgos como corresponde en sus diferentes fases, por ende la participación de la mujer es limitada pese a su gran aporte que brinda para el desarrollo y como no en el área de Gestión de Riesgos.

Palabras clave: Gestión de riesgos, mitigación, perspectiva de género, prevención, resiliencia, rol.

Abstract

Today it is still evident that gender equality and the participation of women remains limited in the different areas, despite their achievements and advances that they have achieved thanks to their effort and perseverance, thus considering in investigating the Role of women in Risk Management in the different public institutions of the Urban Area of the Guaranda Canton. Risk Management currently plays a very important role both in society and in public and private institutions, considering it a transversal axis in development planning, seeking to guarantee the well-being of the entire population and the conservation and protection of assets, properties, whether cultural or natural heritage, against any type of threat and risk of natural and anthropic origin. Thus proposing a qualitative research approach, which helped to know and categorize the role of women in Risk Management; which was carried out under the Delphi methodology and the theory based on the data that through the application of surveys, interviews and on-site visits, it was possible to identify that even in the public institutions of the urban area of Guaranda there is no insertion of the theme of Risk Management as it corresponds in its different phases, therefore the participation of women is limited despite their great contribution to development and of course in the area of Risk Management.

Keywords: Risk management, mitigation, gender perspective, prevention, resilience, role.

1. Introducción

En los últimos años el papel de la mujer en la sociedad ha desarrollado diferentes cambios; como es la inserción en diferentes ámbitos mismos que se han logrado a la formación académica, su preparación, perseverancia que han permitido que la mujer sea participe y encaje en un número de actividades mucho más amplias; siendo una de ellos en el ámbito laboral.

Es por ello que la (Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2017) indica que; para alcanzar una plena participación de la mujer en el mercado laboral, es necesario, medidas de acciones intersectoriales, mismo que brinde igualdad de oportunidades y de reconocimientos del trabajo realizado por las mujeres siendo el objetivo último crear una sociedad de equidad.

En este caso partir del 2015 las ODS en su agenda hasta el año 2030 marca un aspecto muy importante como el género y la Gestión de Riesgos desarrollando así una perspectiva muy amplia, incorporando una dimensión social, económica para un buen desarrollo sostenible. En el ámbito de la Gestión del Riesgo de desastres, la Agenda 2030 se propone promover el desarrollo social y económico sin separarlo de la gestión de los recursos naturales, reconociendo la interdependencia entre las esferas sociales, económicas y medioambientales (Moreno & Fernandez, 2018).

Según la ONU, en América Latina nos hace mención que “Es imprescindible potenciar a las mujeres como agentes de cambio, situándolas al centro de toda respuesta, considerándolas como actores, para el fortalecimiento de la resiliencia ante riesgos de desastres, como para el seguimiento de políticas públicas y marcos normativos” (Lazaide, s.f.). La mujer debe asumir en esta sociedad el rol que cualquier ser humano, porque son capaces de pensar, discernir y decidir sobre circunstancias de importancia y trascendencia social, para ayudar y contribuir ya sea en la toma de decisiones y de esta manera compartir los roles entre hombre y mujer (Olga et al., 2016).

En Argentina la Gestión de riesgo de desastres (GRD) es un tema que por años se ha trabajado desde las ciencias naturales o propuestas arquitectónicas, las cuales han realizado grandes contribuciones en cuanto a prevenir desastres; no son suficientes para generar un cambio por lo que es necesario identificar no solo limitaciones en cuanto a la formulación de las políticas de GRD; sino también, los factores que influyen en que política no sea sostenible en las comunidades.

Mientras que en Chile se evidencia un trabajo denominado; Género y trabajo hacia una agenda nacional de equilibrio trabajo-familia en Chile, en el que hace hincapié a reconstruir los discursos sobre las posibilidades y limitaciones que surgen desde el mundo del trabajo remunerado para hacer posible instalar una agenda de conciliación de responsabilidades laborales y familiares, con equidad de género (Lazaide, s.f.).

Por otra parte, también señalan que en una sociedad chilena los respectivos roles de la mujer suelen ser específicos y de una manera tradicional, que les sigue aun manteniendo en la degradación y la falta de reconocimiento a las mujeres es decir aún se sigue evidenciando la desigualdad de género como por ejemplo frente a la Gestión de Riesgos (Saavedra et al., 2019).

Considerando así el rol que desempeña la mujer en la sociedad actual es un aporte muy importante en las organizaciones, entidades, instituciones, etc., y a su vez aporte para la Gestión de Riesgos basándose en El Marco de Acción de Hyogo (MAH), producto de la Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres en Kobe, Japón (2005), incluye el mandato de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en el contexto de la Reducción de Riesgo de Desastres (*UNDRR - Oficina Regional de Las Américas y El Caribe*, s.f.).

Tomando en consideración lo antes mencionado es de importancia en conocer el Rol de la mujer, el accionar de la mujer en la actualidad, ya que se habla de igualdades de oportunidades y equidad de género en funciones, competencias y derechos; y como no el papel que desempeña en la Gestión de Riesgos mismas que en el Ecuador esta establecido en el artículo 389 de la Constitución de la República del Ecuador, el Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgo está compuesto por las Unidades de Gestión de Riesgos de todas las instituciones públicas y privadas en los ámbitos local regional y nacional. El Estado ejercerá la rectoría a través del organismo técnico establecido en la ley. Bajo lo antes mencionado es necesario conocer la existencia de las Unidades de Riesgos de cada una de las instituciones públicas que presenta el casco Urbano del Cantón; que es donde se puede identificar el rol que viene desempeñado la mujer.

2. Metodología

En la investigación se desarrolló bajo un carácter cualitativo, mismo que nos ayuda a describir, analizar y sintetizar los resultados que se obtiene del objeto de estudio en su contexto natural en conjunto con las personas involucradas; en este caso el objeto de estudio fueron las 34 Instituciones Públicas identificados en el Casco Urbano del Cantón Guaranda en conjunto con sus respectivos funcionarios que representaban cada institución y el departamento de Talento humano quienes fueron participes para la recolección de información, cabe señalar que hizo uso de dos metodologías que se detallan a continuación.

El método de Delphi según (Reguant-Álvarez y Torrado-Fonseca, 2016) menciona que el método se caracteriza en la aplicación de dos cuestionarios de forma anonimato e in-situ el cual ayuda a obtener la información más aproximada a la realidad.

Para detallar la información obtenida se hizo uso de la escala denomina tipo Likert siendo un instrumento de medición o recolección de información que parte de un conjunto de ítems bajo la forma de afirmaciones o juicios ante los cuales se solicita la reacción (favorable o desfavorable) de los individuos (Scarpellini, 2012). Esta escala puede ir desde los 3 hasta los 7 puntos (Hammond, 2021), en este trabajo se utilizó la escala que consta de 3 opciones que se detallan a continuación

- En desacuerdo (1)
- Ni en acuerdo ni desacuerdo (2)
- De acuerdo (3)

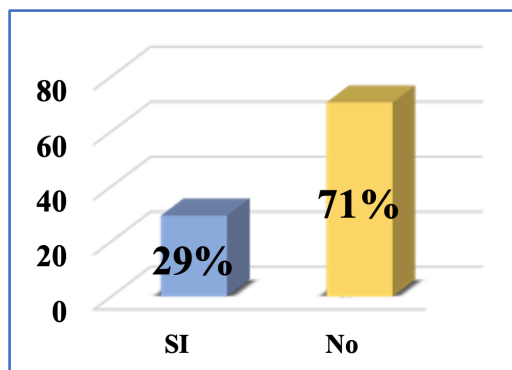
Para categorizar el rol de la mujer se hizo uso de la metodología TF siendo un proceso analítico donde sintetiza que la codificación abierta que genera categorías de información inicial sobre el fenómeno estudiado, segmentando así la información. Dentro de cada categoría se encuentran sus propiedades o subcategorías. Posteriormente se reúne toda la información, para identificar la categoría central sobre el fenómeno inherente al objeto de investigación. A este procedimiento por responder a la búsqueda activa y sistemática de propiedades es conocida como codificación axial (Camacho, 2016). Utilizando como herramienta una entrevista estructurada misma que fue dirigida a cada jefe o responsable del área de talento humano.

3. Resultados

Para poder analizar el rol de la mujer en las Instituciones Públicas del Casco Urbano del Cantón Guaranda se identificó que, de las 34 instituciones, cuales hacen cumplimiento al artículo 389 de la constitución mismos que se detalla a continuación:

Instituciones que cumplen con el Art:389 de la Constitución.

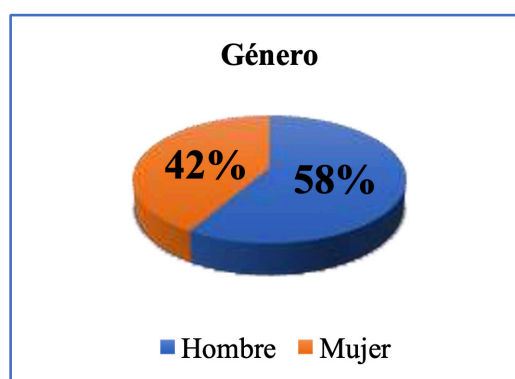
Gráfico 1: Instituciones con el Art. 389



Se identificó que de las 34 Instituciones Públicas en el Casco Urbano del Cantón Guaranda, 10 instituciones que representan el 29% cumple con el Art 389 de la Constitución siendo importante la temática de Gestión de Riesgos para poder minimizar cualquier tipo de evento peligroso que pueda suscitarse, 24 instituciones que representan el 71 % no cumple directamente con lo estipulado en el Ar. 389, pero cabe resaltar dentro de este grupo se encuentran las Oficinas Territoriales mismas que en matriz central cuentan con un encargado en el área de Gestión de Riesgos a excepción del Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias y el SIS Ecu 911, y las demás instituciones públicas que involucran a la temática de Gestión de Riesgos siendo 18 instituciones que se involucran con el área de Talento Humano, y 6 instituciones con el Área de Salud y Seguridad Ocupacional.

Personal que está en el área de Gestión de Riesgos.

Gráfico 2: Personal en el área de Gestión de Riesgos



Las instituciones que cuentan con personal en el área de Gestión de Riesgos es el total de 12 personas: 5 son mujeres que representan el 42 % que se encuentra ejerciendo actividades en la temática de Gestión de Riesgos, lo cual ha permitido alcanzar la equidad de oportunidades para ser partícipes para el desarrollo positivo en las instituciones y 7 hombres que representa el 58% desempeñando actividades en el área de Gestión de Riesgos en las instituciones públicas, siendo así promotores en la temática de Gestión de Riesgos,

cabe mencionar que del grupo total no todos cumplen con el perfil profesional en el área antes mencionada.

Participación de la mujer en la Gestión de Riesgos

Las Capacidades Y Fortalezas De La Mujer Son Claves Y Decisivas Ante Situaciones De Riesgo

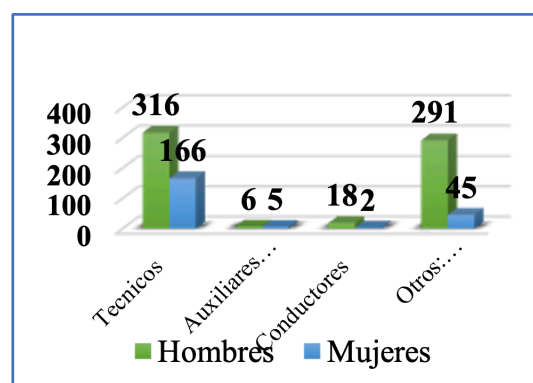
Grafico 3: Fortalezas y Capacidades de la mujer



Se evidencia que el 88% de las instituciones públicas del casco urbano del cantón Guaranda están de acuerdo que la mujer a través de sus capacidades y conocimientos genera ideas más valoradas que permiten a tomar decisiones claras y oportunas, en 9% no está ni de acuerdo ni en desacuerdo que las capacidades, fortalezas y conocimientos son de una manera oportuna que ayudan en situaciones de riesgo y el 3% está en desacuerdo de la participación de la mujer en situaciones de riesgo.

Categorización del rol de la mujer que ejecuta en la Gestión de Riesgos en el sector público urbano del Cantón Guaranda.

Gráfico 4: Categorías del Rol de la Mujer



El rol de la mujer en las instituciones públicas se ve evidenciado, en el personal administrativo con un total de 326 mujeres que representan el 60 % están realizando

actividades de secretarías, contadores, analistas, asistentes, personales de servicio y en el área operativa alrededor de 282 mujeres que representa el 26% se encuentran cumpliendo roles como técnicos (auxiliares) conductores, cabe recalcar que dentro de este porcentaje se evidencia la participación de la mujer en la temática de Gestión de Riesgos

4. Discusión

Lo que se pretende es visibilizar los problemas de género que se encuentran inherentes a la experiencia de la temática de “reducción de riesgos de desastres”; si bien es cierto pues cada género tiene roles específicos que han sido definidos socialmente desde la antigüedad, a eso se suma la voluntad de los tomadores de decisión sobre la necesidad de aplicar políticas efectivas que consideren las diferencias de género tanto a nivel de vulnerabilidad como de potencialidad en el campo técnico y político, ya que la relación entre hombres y mujeres es una relación de poder que hace que las mujeres encuentren restricciones en pleno siglo XXI; para su potencial desarrollo, esto no es una opinión, es un hecho comprobado e innegable

La participación de la mujer en instituciones u organizaciones sociales se ha asociado al poder económico, la excelencia, la capacidad el buen desempeño, así como a la competitividad que genera el mercado del trabajo, donde se demanda razón, precisión, creatividad y triunfo. La creciente participación pública de la mujer ha traído consigo la ampliación de sus intereses, conocimientos y cultura y, asimismo, su asimilación de pautas y exigencias de la vida pública. Cada vez son más las que acceden al poder en espacios públicos.

Considerando así el Rol de la mujer muy importante en todos los ámbitos y haciendo una relación con los Objetivos de Desarrollo como es con el objetivo 5 que hace hincapié a una igualdad de género y el objetivo 10 en una reducción de las desigualdades es decir que todos tengan las mismas oportunidades ya sea en el ámbito político, institucional, laboral, cultura mismo que poco a poco se viene desarrollando para poder lograr una igualdad en el campo de la Reducción de Riesgos de Desastres, motivando así a que mas profesionales tanto hombres como mujeres vayan involucrándose en estas áreas.

5. Conclusiones

La investigación dio como resultado que las instituciones públicas del casco Urbano del Cantón Guaranda aún existe desconocimiento en la temática de Gestión de Riesgos, debido a que, de las 34 instituciones públicas identificadas, 10 de ellas cuentan con personal designado para el área de Gestión de Riesgos, donde el 42% son mujeres siendo un valor deficiente de participación e involucramiento del rol de la mujer en la temática de Gestión de Riesgos.

Señalando también que esta participación se ve limitada debido a que algunas instituciones no cuentan con una partida presupuestaria para el área la cual genera un factor negativo para poder insertar a profesionales con su respectivo perfil, mismos que permite que otras áreas y profesionales sean designados en el área de Gestión de Riesgos.

Dentro del área operativa se encuentran cumpliendo roles como técnicos(auxiliares) conductores, y ahí es donde se evidencia la participación de la mujer y el hombre en la temática

de Gestión de Riesgos, considerando así que los roles que ejecutan los profesionales son muy importantes para un buen desarrollo de una institución y como no decir para la sociedad porque realizan actividades preventivas ante cualquier situación peligrosa, que pueda suscitarse.

6. Referencias Bibliográficas

- Camacho, P. L. De. (2016). *La teoría fundamentada: precisiones epistemológicas , teóricoconceptuales , metodológicas y aportes a las ciencias (Grounded theory: epistemological , theoretical and conceptual , and methodological clarifications and contributions to science)*. 2(1), 101-114.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2017). *Planes de igualdad de género en América Latina y el Caribe*. <http://www.cepal.org/es/publicaciones/41014planes-igualdad-genero-america-latina-caribe-mapas-ruta-desarrollo>
- Hammond, M. (2021). *Escala de Likert: qué es y cómo utilizarla (incluye ejemplos)*. <https://blog.hubspot.es/service/escala-likert>
- Lazaide, M. E. P. B. J. Q. P. R. M. R. (n.d.). 6 - *Humanidades y Ciencias de la Conducta*.
- Moreno, S. D., & Fernandez, A. G. (2018). La integración de la perspectiva de género en la gestión del riesgo de desastres: de los ODM a los ODS. *Revista Internacional de Cooperación y Desarrollo*, 5(1), 31-43. <https://flacso.edu.uy/web/wpcontent/uploads/2018/06/Articulo-revista-cooperación-internacional.pdf>
- Olga, A., Cortés, M., & Juez, L. (2016). *La mujer en la sociedad actual*. 1-2. https://itaipue.org.mx/documentos/reflexiones/TEXTO.OLGA_MARGOT_LEON.pdf
- Reguant-Álvarez, M., & Torrado-Fonseca, M. (2016). El método Delphi. *REIRE. Revista d'Innovació i Recerca En Educació*, 9(9 (1)), 0-2. <https://doi.org/10.1344/reire2016.9.1916>
- Saavedra, J., Rubio Carrasco, C., Valenzuela Contreras, K., & Balboa Jiménez, V. (2019). Memoria local y afrontamiento de desastres climáticos: el caso de liderazgos de mujeres en Nonguén. *Región Y Sociedad*, 31(December), e1240. <https://doi.org/10.22198/rys2019/31/1240>
- Scarpellini, S. (2012). *Eco-innovación y eficiencia energética en centros tecnológicos: caracterización y sistemas de medición para un análisis cualitativo de la actividad*. 312. <http://zagan.unizar.es/record/9669/files/TESIS-2012-117.pdf>
- UNDRR - Oficina Regional de Las Américas y El Caribe. (n.d.). Retrieved September 25, 2022, from <https://eird.org/americas/we/registro-dia-internacional.html>

Recibido: 9 de julio de 2022

Aceptado: 15 de noviembre de 2022